



COMUNE DI MOLITERNO

PROVINCIA DI POTENZA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 92 DEL 06/07/2022

COPIA

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022/2024. PARZIALE MODIFICA.

L'anno **duemilaventidue** il giorno **sei** del mese di **luglio** alle ore **18:15 Casa Comunale**, la Giunta Comunale si è riunita con la presenza dei Signori:

Ruolo	Nominativo	Presente	Assente
Sindaco	RUBINO ANTONIO	Si	
Vicesindaco	ZAMBRINO ANGELO	Si	
Assessore	RISI GIOVANNI		Si
Assessore	LATORRACA ANNAMARIA	Si	
Assessore	ALBANO ANGELICA		Si

Totale Presenti: 3

Totale Assenti: 2

Partecipa il **Segretario Comunale Dott. Gerardo LUONGO**

Il **Presidente Antonio RUBINO**, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che, in riferimento alla richiesta di parere, formulata a termini dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000, sono stati espressi, sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto, i seguenti pareri:

Parere	Esito	Data	Responsabile
In ordine alla regolarità contabile	Favorevole	06/07/2022	F.to Dr.ssa Rosa CAVALLO
In ordine alla regolarità tecnica	Favorevole	06/07/2022	F.to Dr.ssa Rosa CAVALLO

DATO ATTO che in merito alla presente proposta di deliberazione sono stati acquisiti, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 e 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 del Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e successive modifiche, i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile favorevolmente espressi da parte del responsabile dell'area Economico-Finanziaria.

PREMESSO CHE questa Amministrazione con propria precedente deliberazione n. 40 del 28/03/2022 esecutiva ha approvato la programmazione triennale del fabbisogno del personale nelle seguenti risultanze:

ANNO 2022

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO

Categoria/Qualifica	Area	Tipo Orario	Note
D/D1- Istruttore Direttivo/Comandante	Vigilanza	Assunzione Full time 36 ore settimanali	Progressione verticale passaggio dalla categoria C/C3 alla categoria D/D1 –Aprile/maggio 2022
B/B1- Esecutore/Operaio specializzato	Tecnica	Nuova assunzione part time 18 ore settimanali (50%)	Decorrenza presunta agosto/settembre 2022
D/D1- Istruttore direttivo contabile	Finanziaria	Assunzione Full time 36 ore settimanali	Decorrenza presunta settembre 2022
C/C1 – Istruttore Contabile	Finanziaria	Nuova assunzione full time 36 ore settimanali in sostituzione del dipendente collocato in pensione durante il pregresso esercizio finanziario	Decorrenza presunta luglio 2022
C/C1- Istruttore Contabile	Finanziaria	Nuova assunzione part time 12 ore settimanali (33,33%)	Decorrenza presunta luglio 2022
D/D1 –Assistente Sociale	Affari Generali	Nuova assunzione part time 12 ore settimanali (33,33%)	Decorrenza presunta luglio 2022

IMPLEMENTAZIONE ORE TEMPO INDETERMINATO

Categoria/Qualifica	Area	Tipo Orario	Note
D/D1 – Istruttore direttivo	Tecnica	Aumento ore da part time 24 ore (66,67%) a part time 30 ore (83,33%)	Decorrenza presunta luglio 2022

ASSUNZIONI TEMPO DETERMINATO E/O CONTRATTI DI LAVORO FLESSIBILI

Categoria/Qualifica	Area	Tipo Orario	Note
---------------------	------	-------------	------

D/D1 – Istruttore Direttivo /Assistente Sociale	Affari Generali	Part time 4 ore settimanali (11,11%) Rinnovo e/o proroga contratto in essere	Fino all'assunzione a tempo indeterminato dell'Assistente sociale
D/D1 – Istruttore Direttivo Contabile	Finanziaria	Part time 18 ore settimanali (50%) Rinnovo e/o proroga contratto in essere	Fino all'assunzione a tempo indeterminato dell'Istruttore Direttivo contabile
B/B3 – Esecutore	Finanziaria	Part time per un massimo di 12 ore settimanali (33,33%). Rinnovo o proroga contratto in essere	mesi 6

CONTRATTI DI LAVORO FLESSIBILI

Categoria/Qualifica	Area	Tipo Orario	Note
C/C1 – Istruttore	Tecnica	Part time 24 ore settimanali	Contratto di somministrazione decorrenza maggio 2022 per 1 anno eventualmente prorogabile – Fondi Ripov
C/C1 – Istruttore	Tecnica	Part time 24 ore settimanali	Contratto di somministrazione decorrenza maggio 2022 per 1 anno eventualmente prorogabile – Fondi Ripov
C/C1 – Istruttore	Tecnica	Part time 18 ore settimanali	Contratto di somministrazione decorrenza maggio 2022 per 1 anno eventualmente prorogabile – Fondi Ripov

ANNO 2023

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO

Categoria	Area	Tipo Orario	Note
-----------	------	-------------	------

B/B1 - esecutore	Tecnica	Nuova assunzione Full time 36 ore settimanali	Subordinatamente alla cessazione del rapporto di lavoro del dipendente di categoria A5 full time
------------------	---------	---	--

ANNO 2024

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO

Categoria	Area	Tipo Orario	Note
C/C1 - istruttore	Affari generali	Nuova assunzione part time 18 ore settimanali	Subordinatamente alla cessazione del rapporto di lavoro del dipendente di pari categoria
C/C1- istruttore	Affari generali/servizi demografici	Trasformazione da part time (20 ore settimanali) a full time	Subordinatamente alla cessazione del rapporto di lavoro della dipendente di pari categoria T.I. e full time

Riguardo all'esercizio 2022 sono in fase di ultimazione le procedure per la progressione verticale da categoria C a categoria D nell'area vigilanza; è stato ultimato il concorso per quanto concerne l'assunzione di un istruttore contabile tempo indeterminato e full time categoria C. Con decorrenza prima agosto si provvederà ad incardinare il vincitore. Per quanto concerne istruttore contabile tempo indeterminato e part time, sono state espletate le procedure concorsuali e si è in attesa di conoscere il vincitore. Entro la fine di luglio verrà espletato anche il concorso per l'assunzione dell'assistente sociale.

E' stato pubblicato sulla G.U. il concorso per l'istruttore di direttivo contabile le cui procedure concorsuali si prevede di espletarle entro dicembre.

E' stata ultimata da parte dell'ARLAB la procedura afferente la pubblicazione dell'avviso per l'assunzione di un esecutore/operaio specializzato. Si rammenta che è stato trasformato da part time a full time con convenzionamento con altro Comune il rapporto di lavoro dell'istruttore/agente di polizia locale.

Sono state implementate le ore lavorative da 18 a 20 dell'istruttore categoria C impiegato presso l'area Affari generali. Necessita modificare parzialmente il piano del fabbisogno 2022-2024, in quanto a quest'Ente è stato assegnato un tecnico specializzato dall'Agenzia di Coesione. Con la detta unità verrà instaurato un rapporto di lavoro a tempo determinato della durata di 36 mesi e tempo pieno in deroga ai vincoli assunzionali ai sensi dell'art.1 comma 178 della Legge di Bilancio con oneri a carico delle disponibilità del Programma Operativo Complementare al Programma Operativo nazionale Governance e Capacità Istituzionale 2014-2020. L'assunzione non inciderà sulla spesa del personale in quanto etero finanziata dai fondi europei.

Inoltre a causa di pratiche inevase nell'ambito sociale è necessario, nelle more dell'assunzione del vincitore del concorso, aumentare il rapporto da 4 ad 8 ore settimanali dell'assistente sociale categoria D posizione economica D1.

ILLUSTRATE le modifiche che si rendono necessarie, nonché lo stato di attuazione del piano si riporta il quadro normativo:

- l'art. 6 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal D.Lgs 25 maggio 2017, n. 75 che dispone:
«2. Allo scopo di ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e perseguire obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, le amministrazioni pubbliche adottano il piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione

pluriennale delle attività e della performance, nonché con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'articolo 6-ter. Qualora siano individuate eccedenze di personale, si applica l'articolo 33. Nell'ambito del piano, le amministrazioni pubbliche curano l'ottimale distribuzione delle risorse umane attraverso la coordinata attuazione dei processi di mobilità e di reclutamento del personale, anche con riferimento alle unità di cui all'articolo 35, comma 2. Il piano triennale indica le risorse finanziarie destinate all'attuazione del piano, nei limiti delle risorse quantificate sulla base della spesa per il personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

3. In sede di definizione del piano di cui al comma 2, ciascuna amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati e secondo le linee di indirizzo di cui all'articolo 6-ter; nell'ambito del potenziale limite finanziario massimo della medesima e di quanto previsto dall'articolo 2, comma 10-bis, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione. Resta fermo che la copertura dei posti vacanti avviene nei limiti delle assunzioni consentite a legislazione vigente.»;

- il DPCM 17 marzo 2020 (emanato in attuazione dell'art. 33 comma 2 del Decreto Legge 34/2019 convertito con modificazioni nella Legge n.58/2019) avente ad oggetto. “**Misure per la definizione delle capacità assunzione del personale nei Comuni**”. Il detto decreto che si applica a decorrere dal 20/04/2020 ha mutato il regime assunzionale dei comuni, introducendo in luogo del tourn-over il principio della sostenibilità finanziaria.

Il DM dopo aver specificato cosa debba intendersi per spesa del personale e per entrate correnti, all'art.4 individua i valori soglia di massima spesa del personale.

Per i comuni tra 3000 e 4.999 abitanti il detto valore soglia risulta essere pari al 27,20.

Il Comune di Moliterno secondo quanto risulta da quanto accertato dall'Ufficio Finanziario (determina n. 389 del 05/07/2022) si colloca al di sotto del detto valore soglia avendo un rapporto tra spesa del personale e spese correnti secondo le definizioni dell'art.2 del DPCM 17 marzo 2020, pari al **18,89%**.

In conseguenza di ciò, il Comune di Moliterno si colloca nella prima fascia.

RILEVATO che secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto “*i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, (...) sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica*”.

CONSIDERATO inoltre che:

- l'art. 5 rubricato “percentuali massime di personale in servizio” statuisce che in sede di prima applicazione e fino al 31.12.2024, i comuni che si collocano al disotto del valore soglia di cui al comma 1, possono incrementare annualmente per **assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 ,in misura non superiore al valore percentuale che varia a seconda della classe demografica dei comuni, fermo restando il rispetto pluriennali dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione del valore soglia di cui all'art. 4 comma 1;**
- dalla lettura della norma si evince che per i Comuni virtuosi, la legge non consente di effettuare assunzioni a tempo indeterminato sino al punto di raggiungere immediatamente la soglia media stabilita dall'art. 4 del Decreto, ma di poterlo fare solo gradualmente;
- **per i comuni nella fascia di popolazione tra 3000 – 4999 la percentuale massima di incremento è pari al 26% per l'anno 2022, ed aumenta sino al 2024.**

RICHIAMATO l'art. 36 del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii. che disciplina tra l'altro all'interno delle forme di lavoro flessibile il contratto di somministrazione definito dal legislatore all'art. 30 del D. Lgs. 81/2015 come “**Il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto, a tempo indeterminato o determinato, con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata, ai sensi del decreto legislativo n. 27 del 2003, mette a disposizione di un**

utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore”.

Il contratto di somministrazione è disciplinato inoltre dall'art. 52 del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro degli enti locali 21/05/2018 che recita “Gli enti possono stipulare contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, secondo la disciplina degli articoli 30 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015, per soddisfare esigenze temporanee o eccezionali, ai sensi dell'art. 36, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001 e nel rispetto dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia. I contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato sono stipulati entro il limite di cui all'art. 50, comma 3”.

Il medesimo articolo statuisce altresì che non vi sono limitazioni quantitative **nel caso di personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati.**

D'altra parte l'art. 9 comma 28 del D. Lgs. 78/2010 e ss.mm.ii. in materia di costo del lavoro a tempo determinato statuisce che le limitazioni in materia di spesa del personale **non si applicano nel caso in cui il costo del lavoro sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi** o da fondi dell'Unione Europea.

ATTESO CHE:

- dal 2021 le assunzioni coperte da finanziamenti specifici non entreranno nel rapporto tra spesa di personale e media triennale delle entrate così come statuito dall'art. 57, comma 3 septies, del D.Lgs 104/2021, convertito in legge 126/2020, che ha introdotto, una parziale eccezione all'obbligo di computare, per il rapporto spesa/entrate imposto dall'articolo 33, comma 2, del D.Lgs 34/2019, integralmente tutta la spesa di personale e tutte le entrate correnti, come definite dall'articolo 2 del D.M. 17.03.2020.
- **Il testo dell'art. 57, comma 3 septies, del D.L.104/2020, convertito in legge 126/2020, è il seguente: “ a decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui commi 1, 1 bis e 2 dell'art.33 del decreto –legge 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n.58, per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore di soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente.**

RAMMENTATO che le nuove assunzioni mediante i contratti di somministrazione risulteranno essere coperte da **finanziamenti specifici (Fondi RIPOV) e quindi finanziate da risorse provenienti da altri soggetti.**

RAMMENTATO infine che secondo il D. L. 36/22 come convertito dalla Legge n.79/2022 l'aumento conseguente ai rinnovi dei CCNL afferente la corresponsione degli arretrati di competenza delle annualità precedenti all'anno di effettiva erogazione di tale emolumenti, non rileva ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia in base ai quali vengono determinate le facoltà assunzionali degli Enti Locali

RICHIAMATE le proprie precedenti deliberazioni:

- n. 13 del 02/02/2022 esecutiva con la quale, previa relazione degli uffici, è stata attestata inesistenza di esuberi o eccedenze all'interno dell'organico;
- n. 42 del 04/04/2022, esecutiva, con la quale è stato adottato il piano delle azioni positive per il triennio 2022 – 2024.

ACQUISITO agli atti (prot. dell'Ente n.5845 del 06/07/2022) il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lett. b), n. 9, del d.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

ATTESO che sono stati trasmessi alla BDAP i documenti contabili per esercizio 2022 **fase preventivo**, nonché i documenti contabili per esercizio 2021 **fase consuntivo**.

TUTTO CIÒ PREMESSO

Con voti unanimi favorevoli espressi in forma di legge

DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, per le motivazioni sopra esposte la programmazione triennale del fabbisogno del personale di cui all'allegato A.
2. **DI DARE ATTO** che l'organigramma dell'Ente, alla data odierna, risulta essere quello di cui all'allegato B.
3. **DI DARE ATTO**, altresì che la dotazione dell'Ente a seguito della programmazione risulta essere quello di cui all'allegato C.
4. **DI DARE ATTO** che la spesa del personale afferente l'esercizio finanziario 2022 risulta essere pari € 648.844,37 (con salvezza di eventuali rettifiche da apportarsi sino al termine del corrente esercizio finanziario) allegato D.
5. **DI PRENDERE ATTO** che il parametro di virtuosità finanziaria previsto dal DL 34/2019 e dal DPCM 17 marzo 2020 si colloca al di sotto del "valore soglia" di spese di personale su entrate correnti, e precisamente nella percentuale del 18,89%.
6. **DI DARE ATTO** che il programma assunzionale mantiene il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, e che determina una spesa non superiore a quella prevista dall'art. 4 del citato DPCM 17 marzo 2020.
7. **DI AUTORIZZARE** per il triennio 2022/2024 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i. e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile.
8. **DI DEMANDARE** ai responsabili degli Uffici l'attuazione del presente provvedimento.
9. **DI CONFERMARE** la statuizione che le assunzioni da effettuarsi sino al 2023, fatte salve, eventuali diverse determinazioni di questa amministrazione vengano espletate senza lo svolgimento delle procedure previste dall'art. 30 del D. Lgs 165/2001.
10. **DI PRECISARE** che la programmazione sarà rivista annualmente;
11. **DI TRASMETTERE** copia del presente piano alla Ragioneria Generale dello Stato tramite l'applicativo "Piano dei Fabbisogni" presente in SICO ai sensi dell'art. 6 Ter del DLgs n° 165/2001 come introdotto dal n°75/2017 secondo le istruzioni previsti dalla circolare RGS n° 18/2018.
12. **DI DICHIARARE**, con successiva e separata votazione unanime, espressa nei modi e nelle forme di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere in merito per l'avvio delle procedure di reclutamento previste nel presente atto.

Letto, approvato e sottoscritto:

Il Sindaco
f.to Antonio RUBINO

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Gerardo LUONGO

IL SEGRETARIO COMUNALE

— Certificato di esecutività
(art. 134, comma 3, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

Visti gli atti di Ufficio,

S I C E R T I F I C A

che la su estesa deliberazione:

- E' stata altresì comunicata con lettera prot. n. del , al Prefetto di Potenza, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 135, comma 2, del D.lgs. n. 267/2000;
- È stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/2000);

Dalla Residenza comunale, li **07/07/2022**

Il Segretario Comunale
f.to Dott. Gerardo LUONGO

Referto di pubblicazione

(art. 32, comma 1, L. 18 giugno 2009, n. 69)

Ai sensi dell'articolo 124, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, il sottoscritto attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata in data odierna nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico per rimanervi per 15 giorni consecutivi.

Moliterno, li **07/07/2022**

Il Responsabile della Pubblicazione
f.to MARCHESE MARIA

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo

Dalla residenza comunale, li **07/07/2022**

Il Segretario Comunale
Dott. Gerardo LUONGO